

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2021	2022	2023	2024
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	766 966	433 887	433 498
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť:				
Kapitola 38 – ÚNMS SR				
program 082 - Štátna politika v oblasti technickej normalizácie, metrológie, kvality, posudzovania zhody a akreditácie	0	766 966	433 887	433 498
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	766 966	433 887	433 498
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	179 234	433 887	433 498
<i>EÚ zdroje</i>	0	407 941	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	179 791	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	14	10	10
- vplyv na ŠR	0	14	10	10
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	294 487	215 000	215 000
- vplyv na ŠR	0	81 177	215 000	215 000
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	766 966	433 887	433 498
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	766 966	433 887	433 498
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

V roku 2022 sú výdavky na aktivity súvisiace s plnením Národného programu kvality SR na roky 2022 – 2026 do 3. štvrťroku 2022 čiastočne financované z prostriedkov EŠIF prostredníctvom OP EVS v rámci národného projektu Zavádzanie a podpora manažérstva kvality v organizáciách verejnej správy. Z toho dôvodu zo sumy 766 966 € v roku 2022 predstavuje značnú časť finančných prostriedkov (587 732 €) práve spomínaný národný projekt, kde sú financované mzdy a odvody 14 zamestnancov odboru kvality a projektového riadenia ÚNMS SR, expertov – dohodárov a tovary a služby. Zvyšnú časť finančných prostriedkov (179 234 €) predstavujú náklady na mzdy a odvody zamestnancov odboru kvality a projektového riadenia po skončení národného projektu a náklady na tovary služby. Tieto náklady sú aktuálne zapracované v limitoch kapitoly ÚNMS SR.

Po skončení národného projektu je potrebné udržať výsledky národného projektu v zmysle Zmluvy o poskytnutí NFP, a to z rozpočtu ÚNMS SR. Udržanie výsledkov národného projektu priamo znamená aj plnenie cieľov NPK SR 2022 – 2026, nakoľko aktivity projektu priamo podporujú plnenie stanovených cieľov NPK SR, resp. národný projekt a NPK SR sú priamo prepojené. V roku 2023 je na aktivity súvisiace s NPK SR vyčlenených 433 887 €, pričom ide o finančné prostriedky zahrnuté v limitoch kapitoly ÚNMS SR. V tejto sume sú zahrnuté mzdy a odvody zamestnancov odboru kvality a projektového riadenia ÚNMS SR, ďalej mzdy a odvody expertov – dohodárov a výdavky na tovary a služby.

V roku 2024 je na aktivity súvisiace s NPK SR vyčlenených 433 498 €, pričom ide o finančné prostriedky zahrnuté v limitoch kapitoly ÚNMS SR. V tejto sume sú zahrnuté mzdy a odvody zamestnancov odboru kvality a projektového riadenia ÚNMS SR, ďalej mzdy a odvody expertov – dohodárov a výdavky na tovary a služby.

Bližšie informácie k počtu, štruktúre, ako aj rámcovému zameraniu prác zamestnancov odboru kvality a projektového riadenia je možné nájsť v poznámkach pod Tabuľkou č. 5.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Národný program kvality 2022 – 2026 (NPK SR) ako štátna politika kvality sa zameriava na rozvoj riadenia kvality v súkromnom a verejnom sektore, a to podporou rôznych manažérskych nástrojov, systémov a modelov, ktoré môžu organizáciám pomôcť pri nastavení a optimalizácii ich procesov a zlepšovaní nimi poskytovaných služieb. Využívanie systémov manažérstva a rôznych nástrojov a modelov kvality pomáha v krajine budovať konkurencieschopnejšie súkromné spoločnosti a profesionálnejšiu verejnú správu, kde je občan na prvom mieste a cieľom organizácie je poskytovať svoje služby tak, aby v čo najväčšej miere plnila očakávania občanov/zákazníkov.

Vzhľadom na kľúčové postavenie ÚNMS SR ako koordinátora štátnej politiky kvality je dôležité, aby bola problematika efektívneho zavádzania manažérstva kvality a vzdelávania v oblasti kvality riešená inštitúciou, ktorá má v tejto oblasti dlhoročné skúsenosti a kompetencie. Úrad sa dlhodobo odborne venuje problematike manažérstva kvality, disponuje odbornými zamestnancami a spolupracovníkmi v danej oblasti, vďaka čomu mohol implementovať aj rozsiahly a ambiciózny národný projekt Zavádzanie a podpora manažérstva kvality v organizáciách verejnej správy.

NPK SR je koncipovaný tak, že svojimi aktivitami nadväzuje na doteraz dosiahnuté výsledky v oblasti manažérstva kvality, ktoré sa podarilo podporiť realizáciou národného projektu Zavádzanie a podpora manažérstva kvality v organizáciách verejnej správy (2018 – 2022). Cieľom NPK SR je naďalej podporovať rozvoj manažérstva kvality vo verejnom, ale aj súkromnom sektore, zdôrazňovanie a zvyšovanie povedomia o dôležitosti tejto problematiky pri riadení organizácií, poskytovanie konzultácií a poradenstva organizáciám v oblasti manažérstva kvality, vzdelávanie manažérov kvality, ktorí by mali v organizáciách na starosti oblasť riadenia kvality a v neposlednom rade aj oceňovanie tých najúspešnejších v oblasti kvality.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

☐	zmena sadzby
☐	zmena v nároku
☐	nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
☐	kombinovaný návrh
☒	iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Tabuľka č. 2

Objem aktivít (všetky realizované v rámci programu 082 Štátna politika v oblasti technickej normalizácie, metrológie, kvality, posudzovania zhody a akreditácie)	Odhadované objemy			
	2021	2022	2023	2024
Dohody + odvody z dohôd – štátny rozpočet	0	22 686	91 644	88 535
Organizácia podujatí – tovary a služby – štátny rozpočet	0	47 000	47 000	47 000
Ostatné tovary a služby – certifikácia, audity, posúdenia, hodnotenia – štátny rozpočet	0	0	5 100	7 820
Efektívna verejná správa – NPK – mzdy, odvody, tovary a služby - EŠIF	0	587 732	0	0
Mzdy a odvody – štátny rozpočet	0	109 548	290 143	290 143
SPOLU	0	766 966	433 887	433 498

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Pri stanovovaní objemu jednotlivých aktivít sa brali do úvahy ceny za tovary a služby dodávané externými spolupracovníkmi (dohody) a externými spoločnosťami. Príjmy z týchto aktivít kapitola nemá. Vyššie stanovené aktivity sú z veľkej časti financované do 3. štvrťroku 2022 z národného projektu ÚNMS SR v rámci OP EVS. Po skončení národného projektu je potrebné udržať výsledky národného projektu v zmysle Zmluvy o poskytnutí NFP, a to z rozpočtu ÚNMS SR.

Odbor kvality a projektového riadenia ÚNMS SR má 14 zamestnancov, kde výdavky na mzdy a odvody (EKRRK 610 a 620) u 12 zamestnancov sú uhrádzané z národného projektu Zavádzanie a podpora manažérstva kvality v organizáciách verejnej správy, ktorý taktiež napĺňa ciele Národného programu kvality SR 2022 – 2026. Pri zvyšných dvoch zamestnancoch odboru je 50 % ich miezd a odvodov (EKRRK 610 a 620) uhrádzaných z národného projektu. Po skončení národného projektu budú aktivity NPK SR 2022 – 2026 zabezpečovať 10 zamestnanci vyplácaní v rámci rozpočtového programu 082 01 01 „Riadenie činnosti úradu“. Bližšie informácie k štruktúre, ako aj rámcovému zameraniu prác zamestnancov odboru kvality a projektového riadenia, sú uvedené v poznámkach pod Tabuľkou č. 5.

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Daňové príjmy (100)¹	0	0	0	0	
Nedaňové príjmy (200)¹	0	0	0	0	
Granty a transfery (300)¹	0	0	0	0	
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)	0	0	0	0	
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)	0	0	0	0	
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisáť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Bežné výdavky (600)	0	766 966	433 887	433 498	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	294 487	215 000	215 000	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	155 051	98 877	98 073	vrátane poistného dohodárov
Tovary a služby (630) ²	0	317 428	120 010	120 425	vrátane dohodárov
Bežné transfery (640) ²	0	0	0	0	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)	0	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	0	0	0	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)	0	0	0	0	
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	0	766 966	433 887	433 498	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Počet zamestnancov celkom	0	14	10	10	
z toho vplyv na ŠR	0	14	10	10	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	0	1 752,90	1 791,67	1 791,67	Priemerná hrubá mzda na 1 zamestnanca (610)
z toho vplyv na ŠR	0	1 752,90	1 791,67	1 791,67	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	397 410	290 143	290 143	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	0	294 487	215 000	215 000	
z toho vplyv na ŠR	0	81 177	215 000	215 000	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	0	102 923	75 143	75 143	620 bez dohodárov
z toho vplyv na ŠR	0	28 371	75 143	75 143	

Poznámky:

Počet zamestnancov odboru kvality a projektového riadenia ÚNMS SR pre rok 2022 je 14. Ide o súčasných zamestnancov, ktorí sa podieľajú aj na plnení cieľov NPK SR 2017 – 2021. Z počtu 14 zamestnancov budú do ukončenia jednotlivých aktivít národného projektu Zavádzanie a podpora manažérstva kvality v organizáciách verejnej správy (8/2022) hradené mzdy a odvody 8 zamestnancom a do jeho finančného ukončenia (11/2022) budú hradené mzdy a odvody zvyšných 6 zamestnancov odboru. Udržiavanie aktivít národného projektu po jeho skončení a súčasne plnenie cieľov NPK SR 2022 – 2026 bude zabezpečovať 10 zamestnancov, pričom pôjde naďalej o aktuálnych zamestnancov odboru kvality a projektového riadenia. Mzdové prostriedky na týchto 10 pracovných miest sú aktuálne zapracované v limitoch kapitoly ÚNMS SR.

Na obdobie od 9/2022 boli dodatočne schválené v návrhu rozpočtu na r. 2022 – 2024 prostriedky potrebné na udržanie národného projektu. Tie by mali byť premietnuté aj do záväzných ukazovateľov pre ÚNMS SR na r. 2022 – 2024 vo vládnom rozpise návrhu rozpočtu na roky 2022 - 2024. Do obdobia 8/2022 budú odborní zamestnanci a do 11/2022 projektoví zamestnanci odboru kvality a projektového riadenia financovaní z prostriedkov EŠIF. **Samotný materiál neprinesie potrebu prijatia nových zamestnancov, no dôjde k zmene spôsobu ich financovania.** Ukončením národného projektu sa predpokladá ukončenie pracovného pomeru so 4 zamestnancami, ktorí aktuálne participujú na projekte a sú financovaní z prostriedkov EŠIF. Z toho dôvodu je v roku 2022 uvedených celkovo 14 zamestnancov a v rokoch 2023 a 2024 len 10 zamestnancov. Po skončení národného projektu (4. kvartál 2022) zamestnanci, ktorí budú pracovať na Národnom programe kvality SR 2022 – 2026 (v celkovom počte 10) budú financovaní z prostriedkov štátneho rozpočtu, ktoré má ÚNMS SR aktuálne zabezpečené v rámci návrhu rozpočtu na r. 2022 – 2024. Dôvodom uvádzania týchto doplnujúcich informácií je vysvetlenie, prečo ÚNMS SR uvádza počty zamestnancov v tab. č. 5.

Vyššie uvedených 10 pracovných miest, ktoré budú zabezpečovať plnenie cieľov a aktivít NPK SR 2022 – 2026, nie sú novými pracovnými miestami, ktoré ide ÚNMS SR vytvárať, ale sú to pracovné miesta existujúcich zamestnancov odboru kvality a projektového riadenia ÚNMS SR. V porovnaní s plnením NPK SR 2017 – 2021, kde plnenie cieľov NPK SR zabezpečovali 2 zamestnanci, ide o rozdiel v tej skutočnosti, že ÚNMS SR sa podarilo v roku 2017 získať pre plnenie cieľov NPK SR národný projekt Zavádzanie a podpora manažérstva kvality v organizáciách verejnej správy a prostredníctvom neho zabezpečiť komplexnejší rozvoj manažérstva kvality vo verejnej správe. Až do tohto obdobia bola oblasť koordinácie NPK SR v ÚNMS SR značne personálne poddimenzovaná a z toho dôvodu bol aj rozsah vykonávaných aktivít v prospech plnenia NPK SR značne oklieštený. Realizáciou národného projektu sa konkrétne podarilo vytvoriť CAF centrum, ktoré nie je samostatnou organizáciou, ale súčasťou odboru kvality a projektového riadenia ÚNMS SR a je centrom podpory pre organizácie verejnej správy v oblasti manažérstva kvality. CAF centrum poskytuje vzdelávaciu činnosť, základné poradenstvo, pomoc a podporu pri implementácii manažérstva kvality, priamo podporuje implementáciu modelu CAF, vykonáva analyticko-metodickú činnosť a poskytuje informácie, novinky a zdieľa dobrú prax z domova aj zo zahraničia. Taktiež sa v rámci národného projektu podarilo zabezpečiť implementáciu manažérstva kvality v 19 partnerských organizáciách a 15 spolupracujúcich subjektoch, pričom niektoré organizácie implementujú aj viacero modelov/systémov. Spolu ide až o 43 implementácií v rámci národného projektu. Zámerom v oblasti kvality do budúcnosti je prostredníctvom NPK SR nadviazať na dosiahnuté výsledky a naďalej uskutočňovať aktivity pre to, aby sa manažérstvo kvality stalo prirodzenou súčasťou riadenia inštitúcií verejnej správy, nakoľko jeho cieľom je optimalizácia pracovných postupov so zohľadnením konečnej kvality produktov/služieb. Manažérstvom kvality sa má zabezpečiť, aby sa v organizáciách verejnej správy dostali požiadavky na kvalitu produktu/služieb či procesov medzi hlavné priority.

Desať zamestnancov odboru kvality a projektového riadenia ÚNMS SR bude po skončení národného projektu zabezpečovať plnenie cieľov NPK SR 2022 – 2026, ktoré priamo súvisia s národným projektom Zavádzanie a podpora manažérstva kvality v organizáciách verejnej správy a ktorého výsledky je potrebné udržať v zmysle Zmluvy o NFP. Cieľom v rámci NPK SR 2022 – 2026 je, aby sa manažérstvo kvality vo verejnej správe neustále rozvíjalo a preto je potrebné udržať vytvorené zázemie (CAF centrum) a jeho aktivity. Štruktúra desiatich zamestnancov odboru kvality a projektového riadenia ÚNMS SR bude vo vzťahu k vyššie uvedenému nasledovná:

- 1 pracovné miesto, ktorým je riaditeľ odboru kvality a projektového riadenia, zabezpečuje koordináciu plnenia štátnej politiky kvality (NPK SR) a zabezpečovať udržiavanie dosiahnutých výsledkov národného projektu aj po jeho ukončení.
- 1 pracovné miesto, ktorým je manažér kvality, zabezpečuje udržanie zavedeného manažérstva kvality priamo v ÚNMS SR (modelu CAF a systému manažérstva kvality podľa normy ISO 9001). Medzi jeho najdôležitejšie úlohy bude patriť monitorovanie a hodnotenie výkonnosti systému, optimalizácia procesov, koordinácia výkonu interných a externých auditov (recertifikačný a dozorový audit), koordinácia riadenia rizík, realizácia preskúmania manažmentom a pod. V rámci modelu CAF pôjde o vykonanie ďalšieho cyklického samohodnotenia, koordináciu činnosti CAF tímu, nastavenie nového akčného plánu zlepšovania a koordináciu jeho plnenia.
- 2 pracovné miesta, prostredníctvom ktorých sa zabezpečuje koordinácia jednotlivých implementácií a ich monitorovanie u partnerov národného projektu a spolupracujúcich subjektov, ktorí v národnom projekte zavádzajú niektorý z modelov alebo systémov. Ako bolo spomenuté, ide až o 43 implementácií. Po skončení národného projektu budú títo dvaja zamestnanci zabezpečovať poskytovanie pomoci vo forme základného poradenstva a ich usmerňovania, aby úspešne prešli recertifikáciou/obnovou získaných titulov. Zavedenie manažérstva kvality a jeho udržanie v určitom počte organizácií verejnej správy bolo

podmienkou Zmluvy o NFP a taktiež to bola jedna z ex-ante kondicionalít v rámci Operačného programu Efektívna verejná správa, kde ÚNMS SR poskytol súčinnosť MV SR a ako koordinátor štátnej politiky kvality sa podujal na realizáciu tohto národného projektu. Taktiež ich úlohou bude poskytovať základné poradenstvo a dobrú prax pri implementáciách manažérstva kvality v rámci CAF centra.

- 4 pracovné miesta, prostredníctvom ktorých sa bude ďalej etablovať a rozvíjať CAF centrum a jeho aktivity. Ich úlohou bude realizácia činností v rámci zabezpečenia vzdelávacej činnosti CAF centra, poskytovanie základného poradenstva v oblasti manažérstva kvality zamestnancom organizácií verejnej správy, príprava odborných podkladov a výstupov CAF centra a ich zverejňovanie v rámci novovytvorenej webovej stránky CAF centra, komunikácia s organizáciami verejnej správy a zabezpečovanie výmeny dobrej praxe v oblasti riadenia kvality, získavanie dobrej praxe, organizovanie benchlearningu medzi organizáciami, ďalšie rozširovanie databázy dobrej praxe, pokračovanie v koordinácii odborných pracovných skupín zameraných na oblasť kvality a zvyšovanie povedomia o kvalite a nástrojoch zlepšovania. Jeden z týchto zamestnancov bude zabezpečovať pozíciu národného korešpondenta SR v rámci Európskeho inštitútu pre verejnú správu a zastupovať SR v pracovnej skupine národných korešpondentov modelu CAF. Tento zamestnanec bude zabezpečovať prenos informácií o modeli CAF z európskej úrovne na národnú a taktiež zastrešovať medzinárodnú spoluprácu v tejto oblasti. Po národnom projekte (od roku 2023) je víziou CAF centra poskytovať tieto aktivity aj pre ďalšie skupiny organizácií verejného sektora a čiastočne aj súkromného sektora, ktoré nemohli byť zahrnuté do cieľovej skupiny národného projektu. Všetkými aktivitami CAF centra sa budú naplňovať ciele NPK SR 2022 – 2026.
- 2 pracovné pozície, ktoré budú projektového charakteru a ich hlavnou úlohou bude zabezpečovať následné monitorovanie národného projektu Zavádzanie a podpora manažérstva kvality v organizáciách verejnej správy, zabezpečovať prípravu podkladov za ÚNMS SR, ako aj za 19 partnerov v rámci prípadného následného preskúmavania oprávnenosti výdavkov zo strany kontrolných skupín (audit EK, vládny audit, NKÚ, ÚVO a pod.), zabezpečovať odstraňovanie prípadných nezrovnalostí zistených následným preskúmaním oprávnenosti výdavkov za ÚNMS SR a 19 partnerov, aktívne vyhľadávanie nových projektových príležitostí v programovom období 2021 - 2027 a zastrešenie komunikácie s riadiacimi/sprostredkovateľskými orgánmi, zabezpečovať proces prípravy, spracovania a administrácie žiadostí o NFP, žiadostí o platbu, monitorovania a naplňovania cieľov plánovaných projektov úradu.